

0000001

INSTITUTO ELECTORAL DEL  
ESTADO DE CAMPECHE11 MAY 2026  
13:53  
**RECIBIDO**

OFICIALÍA ELECTORAL

ASUNTO: QUEJA EN CONTRA DE LA LICDA. LAYDA ELENA SANSORES SAN ROMAN, PABLO GUTIÉRREZ LÁZARUS Y CÉSAR ANDRES GONZÁLEZ DAVID, POR ACTOS DE PROMOCIÓN PERSONALIZADA, ACTOS ANTICIPADOS DE PRECampaña Y Campaña, USO INDEBIDO DE RECURSOS PÚBLICOS EN SU VERTIENTE DE INVESTIDURA CON FINES PARTIDISTAS; EN VULNERACIÓN A LOS PRINCIPIOS DE IMPARCIALIDAD Y EQUIDAD EN LA CONTIENDA, EN CONTRAVENCIÓN AL ARTÍCULO 134, PÁRRAFO OCTAVO, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

San Francisco de Campeche, Camp., a 11 de mayo de 2026

MTRA. CLARA CONCEPCIÓN CASTRO GÓMEZ  
CONSEJERA PRESIDENTA PROVISIONAL DEL  
INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE CAMPECHE.  
PRESENTE.

C. GILBERT ALEXANDER GAMBOA BALAM, mexicano por nacimiento mayor de edad legal, en mi calidad de Representante Propietario del Partido Movimiento Ciudadano ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Campeche, y señalando el domicilio para oír y recibir notificaciones el ubicado en Avenida Pedro Sainz de Baranda S/N, Edificio B, Planta Alta, Área Ah Kim Pech, Plaza del Mar, San Francisco de Campeche; con el debido respeto, comparezco para exponer:

Por medio del presente escrito y con fundamento en los artículos 41 Base III, Apartado a de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículo 24 fracciones IX, X, XI de la Constitución Política de Estado de Campeche; 610 fracciones I y II de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche, 49 fracciones I, II del Reglamento de Quejas del Instituto Electoral del Estado de Campeche, presento mi formal queja en contra de la C. LAYDA ELENA SANSORES SAN ROMAN, GOBERNADORA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE CAMPECHE; PABLO GUTIÉRREZ LÁZARUS, PRESIDENTE MUNICIPAL DE CARMEN; Y CÉSAR ANDRÉS GONZÁLEZ DAVID, DIRECTOR GENERAL DE COBACAM; por la comisión de diversos actos constitutivos de faltas al principio de imparcialidad, neutralidad y equidad en la contienda, actos anticipados de campaña, uso indebido de recursos públicos en la vertiente de investidura con fines partidistas y promoción personalizada, en vulneración a los artículos 41 base IV y 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; al párrafo 1 inciso a) del artículo 3, así como a los artículos 242 y 445 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y al PARTIDO MORENA por Culpa In Vigilando.

Por lo que, en cumplimiento del artículo 606 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche, se hace constar lo siguiente:

I. El nombre del quejoso y, si es persona moral, el de su legítimo representante; como ha quedado acreditado en el proemio de este escrito, C. GILBERT ALEXANDER GAMBOA BALAM, mexicano por nacimiento mayor de edad legal, en mi calidad de Representante Propietario del Partido Movimiento Ciudadano ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Campeche.

II. La firma autógrafa o huella digital del quejoso, si es persona física, o la de su legítimo representante en caso de ser persona moral; requisito que queda colmado al calce del presente escrito de queja.

III. El domicilio del quejoso, para efectos de oír y recibir notificaciones; como se ha hecho constar en el proemio del presente escrito de queja, el ubicado en Avenida Pedro Sainz de Baranda S/N, Edificio B, Planta Alta, Área Ah Kim Pech, Plaza del Mar, San Francisco de Campeche



IV. Los documentos que sean necesarios para acreditar la personalidad del quejoso y, en su caso, la de su legítimo representante; se acreditan en términos del artículo 34 fracción IV del Reglamento de Quejas del Instituto electoral del Estado de Campeche.

V. Narración expresa y clara de los hechos en que se sustente la queja y los preceptos jurídicos presuntamente violados; se presentarán en el apartado correspondiente.

VI. La aportación de los elementos de prueba en que se sustente la queja; se incluirán en el apartado correspondiente.

VII. El nombre y domicilio de la persona infractora:

- **Layda Elena Sansores San Román, Gobernadora Constitucional del Estado de Campeche**, quien puede ser notificada en las oficinas del Palacio Estatal de Gobierno ubicado en domicilio conocido cita en Avenida 16 de Septiembre, así como en la Consejería Jurídica del Estado, ubicada en C. 10-B 181, Barrio de Guadalupe, 24010 San Francisco de Campeche y en el predio ubicado en la Calle Querétaro 2, Barrio de Sta Ana, 24050 San Francisco de Campeche, Camp.
- **C. Pablo Gutiérrez Lázarus, Presidente Municipal del Municipio de Carmen, Campeche**, quien puede ser notificado en el predio que aloja al H. Ayuntamiento del Municipio de Carmen, ubicado en Calle 22 x 31 Num. 91, Centro, C.P. 24100, Palacio Municipal, Ciudad del Carmen, Campeche.
- **César Andrés González David, Director General de COBACAM**, quien puede ser notificado en Calle Castillo Oliver No. 14, entre Lorenzo Alfaro Alomfa, Av. Miguel Alemán y, Área Ah, 24014 San Francisco de Campeche, Camp.
- **Partido Morena**, el cual puede ser notificado en el predio ubicado en la Calle Querétaro 2, Barrio de Sta Ana, 24050 San Francisco de Campeche, Camp., teléfono 981 144 2819, 981 811 8025, así como en los siguientes correos electrónicos: [morena@ieec.org.mx](mailto:morena@ieec.org.mx), [cee2014@morenacampeche.org.mx](mailto:cee2014@morenacampeche.org.mx), [coordinacionjuridicoelectoral@gmail.com](mailto:coordinacionjuridicoelectoral@gmail.com), [morenacampechesi@gmail.com](mailto:morenacampechesi@gmail.com)

## HECHOS QUE SUSTENTAN LA QUEJA Y PRECEPTOS JURÍDICOS VIOLADOS

### HECHOS

1. Es un hecho notorio que la C. Layda Elena Sansores Sanromán es Gobernadora Constitucional del Estado de Campeche desde el 16 de septiembre de 2021.
2. La C. Layda Elena Sansores San Román cuenta con la siguiente cuenta en las redes sociales de Facebook @:

<https://www.facebook.com/LaydaSansores>

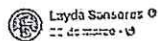


0000002

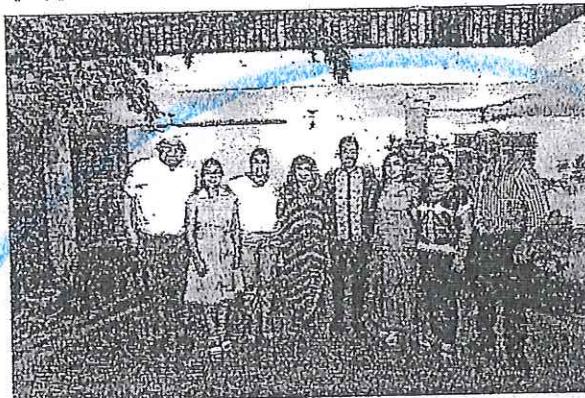
3. El 20 de marzo, la C. Layda Elena Sansores San Román hizo público el nombramiento del C. Pablo Gutiérrez Lázarus como Presidente del Consejo de Alcaldías por la Transformación, como se advierte de las siguientes ligas:

<https://www.facebook.com/share/p/1Cvvi5inNb/>

Publicación de Layda Sansores



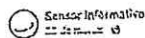
Hoy, las y los alcaldes de la Transformación nombraron a Pablo Gutiérrez Lázarus como Presidente del Consejo de Alcaldías por la Transformación.  
Un paso firme hacia la coordinación, el trabajo conjunto y el fortalecimiento de nuestros municipios.



2,1 mil

<https://www.facebook.com/share/p/1E3gcQivQ2/>

Publicación de Sensor Informativo



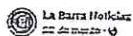
Hoy, las y los alcaldes de la Transformación nombraron a Pablo Gutiérrez Lázarus como Presidente del Consejo de Alcaldías por la Transformación.  
Un paso firme hacia la coordinación, el trabajo conjunto y el fortalecimiento de nuestros municipios.



<https://www.facebook.com/share/p/1BEUzPMDYr/>



Publicación de La Barra Noticias



La Barra Noticias  
22 de marzo · Q  
La Barra Noticias confirma el nombramiento de Pablo G. Lázarus como "Presidente del Consejo de Alcaldes por la Transformación", y sin duda será la ley, lo presenta como virtual coordinador estatal de alcaldes y precandidato a la gubernatura por Morena.



Layda Sansores · 2  
1 · 1 · 0 · 0  
Hoy, las y los alcaldes de la Transformación nombraron a Pablo G. Lázarus como Presidente del Consejo de Alcaldes por la Transformación.

Un paso firme hacia la coordinación, el trabajo conjunto y el fortalecimiento de nuestros municipios.

#Unidad



4. El miércoles 22 de abril de 2026, aproximadamente a las 13:30 horas, se llevó a cabo un evento político del partido MORENA en el Centro de Convenciones, presidido por la C. Layda Elena Sansores San Román, gobernadora constitucional de este estado de Campeche, siendo día y horario hábil. Evento que se acredita en diversas publicaciones de la red social Facebook:

<https://www.facebook.com/share/v/1E2wCAs4az/?mibextid=VhDh1V>

<https://www.facebook.com/share/v/1CipHmcZQE/>

<https://www.facebook.com/share/p/1DWqYiQHxz/?mibextid=VhDh1V>

<https://www.facebook.com/share/p/1YxyQIRm5V/?mibextid=VhDh1V>

<https://www.facebook.com/share/v/1YjkXEeQFT/>

<https://www.facebook.com/share/p/1DihVLA18f/>

<https://www.facebook.com/share/v/18Ycd1ABmw/>

<https://www.facebook.com/share/v/181jWQiy3/>

<https://www.facebook.com/share/p/18Rlon5nSk/>

<https://www.facebook.com/share/v/17EtQW5L9a/>

<https://www.facebook.com/share/v/1CQjzGHion/>

<https://www.facebook.com/share/p/1LZPP7ihKp/>

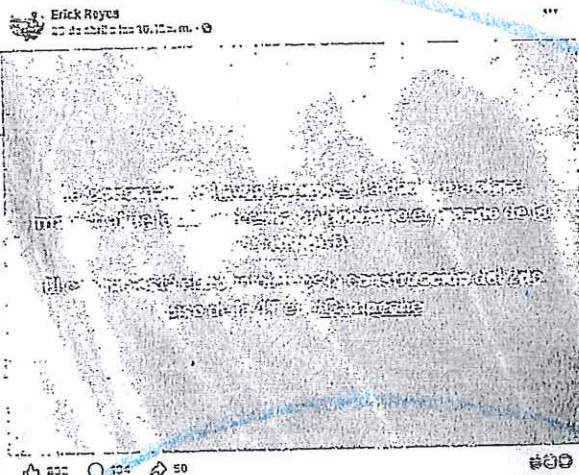
<https://www.facebook.com/share/v/18hoR3K77V/>

5. En el evento, al que acudieron todo el gabinete del gobierno estatal y presidentes municipales emanados de las filas del partido Morena, en su calidad de militantes de dicho partido, en día y hora hábil, el C. Pablo Gutiérrez Lázarus fue presentado por la Gobernadora C. Layda Elena Sansores San Román, como Coordinador Estatal por la Defensa de la transformación y futuro candidato a la gubernatura por el partido Morena, por lo que sin duda el evento fue partidista. Lo anterior se afirma, toda vez que dicha denominación de **"COORDINADOR ESTATAL POR LA DEFENSA DE LA TRANSFORMACIÓN"**, no forma parte de un cargo público dentro de la estructura del gabinete del gobierno del estado, contrario a ello es una denominación que ha surgido como parte de los acuerdos que se tomaron el día 7 de marzo de 2026 en el marco de la VII sesión ordinaria del movimiento regeneración nacional (MORENA) para perfilar a sus candidatos a las diversas gubernaturas que estarán siendo electas en el próximo proceso electoral 2027, evento que fue abalado por la complacencia del presidente del Comité Ejecutivo Estatal de Morena en el estado de Campeche Erick Reyes León, así como páginas de militantes y afines al partido MORENA:

<https://www.facebook.com/share/p/18PCZ7yunk/>

Publicación de Erick Reyes

X

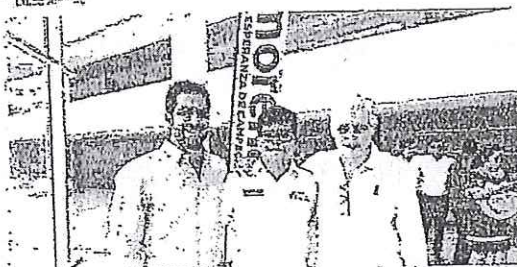

<https://www.facebook.com/share/p/1CUKvot2IA/>

Publicación de Elecciones Campeche

X

Elecciones Campeche  
El 2 de octubre 2017 a las 10:00 a.m.

**Pablo del Valle** **Coordinador General en Defensa de la Transformación**  
 El 2 de octubre 2017 a las 10:00 a.m. en San Felipe El Centro, Campeche 2017 cuenta  
 con el candidato más fuerte de la batalla.  
 La transformación se une a la unidad del partido.  
 Ciudad del Sur 10:00 a.m.  
 Erick Reyes  
 Luis Alvarado


<https://www.facebook.com/share/v/18lrFd3pZv/>

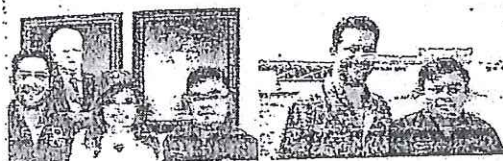
Publicación de José Del Carmen Díaz Martínez

X

**José Del Carmen Díaz Martínez**  
 El 2 de octubre 2017 a las 10:00 a.m.

Coordinador por la primera ruta de la Unidad, desde San Felipe, al festejo del  
 movimiento por unidad a Pablo del Valle, como Coordinador General en Defensa de la  
 47. Festejo  
 "Que el Alto Sur y los resultados de la elección"  
 Un servidor siempre dispuesto a apoyar lo que pueda hacer, lo hará por un bien común al movimiento.  
 Ahí una foto tomada con la Unidad. Luego de San Felipe en la oficina de la ruta de la  
 Unidad. El 2 de octubre 2017 a las 10:00 a.m. en San Felipe El Centro, Campeche 2017 cuenta  
 con el candidato más fuerte de la batalla. Un servidor siempre dispuesto a apoyar lo que pueda hacer, lo  
 hará por un bien común al movimiento. Al mismo tiempo reconocemos la altura  
 y madurez de la Unidad, la Unidad por la transformación y por la voz de unidad en el movimiento.  
 Hay un proyecto y es Campeche y en unidad se puede, no luchando y excluyendo.

**Enlaces de interés**  
 Ciudad del Sur 10:00 a.m.  
 Erick Reyes  
 Luis Alvarado





6. El 22 de abril de 2026, después del evento partidista de nombramiento del C. Pablo Gutiérrez Lázarus como Coordinador Estatal de la Cuarta Transformación y futuro candidato a la gubernatura del estado en el proceso electoral de 2027, la C. Layda Elena Sansores San Román realizó la siguiente publicación:

<https://www.facebook.com/share/p/1DuhtypGE/>

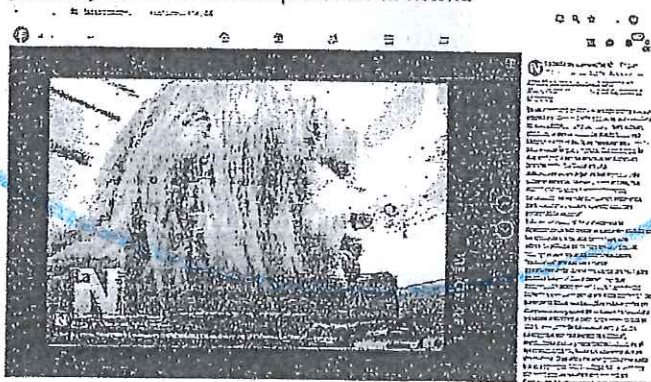


7. En diversas entrevistas ese mismo día, la gobernadora de Campeche C. Layda Elena Sansores San Román, realizó diversos pronunciamientos que dejan de manifiesto que el evento fue proselitista y partidista, con la finalidad de anticiparse a los periodos legales de precampaña (elección interna de candidaturas) y de campaña, haciendo uso indebido de su investidura como servidora pública y el uso indebido de recursos públicos:

- a. En el siguiente enlace, reconoce que el evento fue para presentar al C. Pablo Gutiérrez Lázarus como el "candidato" del partido MORENA para la gubernatura del Estado de Campeche en el próximo proceso electoral:

<https://www.facebook.com/share/v/1AvEnij5vJb/>

"Lo importante es que ya ahorita tenemos candidato, ya no hay campañas entre ellos para ganar porcentajes cuando estamos perdiendo la victoria"

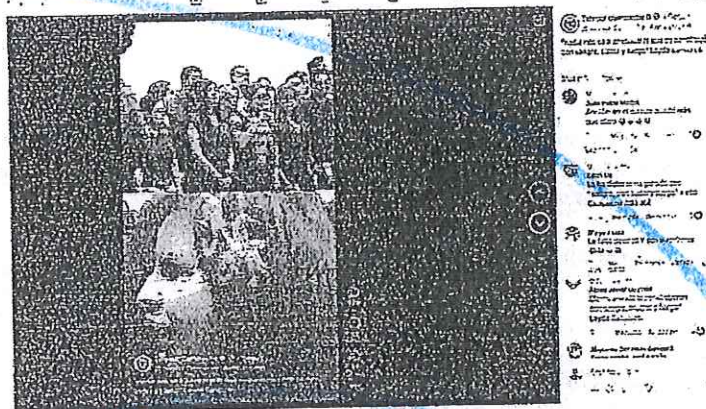


- b. Concatenado con lo dicho en el enlace anterior, en la siguiente liga <https://www.facebook.com/share/r/18cM5WZ1iD/> se le escucha refiriéndose a que tienen como pretención continuar en el poder al mencionar que "nadie nos va a arrebatar lo que se consumió con sudor, con sangre, con fuego", entrevista ocurrida ese mismo día 22 de abril:

"No perdemos tiempo, esto era importante, yo no quería ni un día más, de que ahora las redes se ocupan y las ocupan a veces los equipos para mandarse mensajes, no no aquí somos uno, venimos

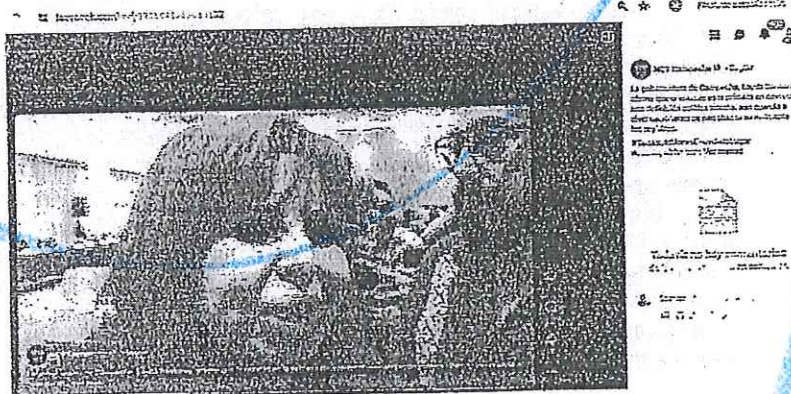


de picar piedras, de aprender a sembrar flores en las piedras y esto no se va, nadie nos va a arrebatar lo que se construyó con sudor con sangre con fuego ..."



- c. Asimismo, la gobernadora de Campeche reiteró que el evento donde se nombró al C. Pablo Gutiérrez Lázarus como candidato a la gubernatura fue eminentemente partidista a favor del movimiento morenista denominado "cuarta transformación", emitiendo equivalentes funcionales a favor del partido Morena, entrevista que puede visualizarse en la liga <https://www.facebook.com/share/v/14abbMXSHjo/>

"Creo que es el primer estado que se define porque todavía no se han hecho ni siquiera los registros, pero nosotros siempre pues somos un poco disruptivos y cuando ya tenemos una definición en el corazón, ni para que dejar perder estos días en donde siempre en estas competencias internas aunque sean entre hermanos, eh surgen expresiones que pueden, ya sean personales o de los equipos, que pueden lastimar el uno al otro y luego es muy difícil que todos trabajen juntos para un mismo proyecto porque quedaron heridos en el camino, no, queríamos que ya, ya, no sabemos somos capaces de sacrificar orgullo y de perdonar errores, entonces para qué esperar más tiempo, si lo que interesa es que la cuarta transformación siga en Campeche; pues nosotros convocamos a todos los que crean que Campeche debe seguirse transformando lo que es lo hemos hecho, a nosotros nadie nos podrá señalar que hemos tomado un peso, que no hemos trabajado conforme a los principios que hemos predicado en la cuarta transformación y los hemos aprendido como mandamientos de ley, entonces creo que esto puede ser más que nada una motivación, para otras personas, otros compañeros de otros estados que, pues prefieren estar en estas luchas internas y desgastarse, aprovechar este tiempo en empezar a construir y yo creo que eh pues nosotros estamos convencidos, no hubo nadie, nadie que levante y no habían teléfonos, no había nadie, podían decirlo libremente, pero que se opusiera y dijera no, porque ya vamos muy avanzados nada todos entendemos que pues les digo, los grandes proyectos con grandes generosidades y este es el proyecto de Campeche..."





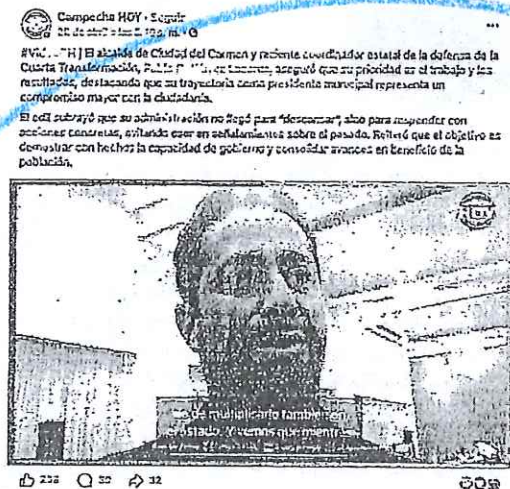
8. Los comentarios de la gobernadora generaron reacciones en redes sociales, como puede advertirse en las siguientes publicaciones de facebook:

<https://www.facebook.com/share/p/18ggDhHpZP/>

<https://www.facebook.com/share/v/1DtFTGgDsR/>

9. El C. Pablo Gutiérrez Lázarus, mediante entrevista realizada por el medio Campeche HOY, emitió equivalentes funcionales como promover logros municipales que a su decir, "multiplicará en el estado", en un claro posicionamiento de campaña anticipada.

Entrevista que puede escucharse en la siguiente liga <https://www.facebook.com/share/v/1LWuWIK4E6/>:



10. El martes 28 de abril, en el programa denominado "Mesa Revuelta", programa que se lleva a cabo a partir de las 8:00 am, el C. César Andrés González David, Director General de COBACAM, como se presenta en su página de Facebook <https://www.facebook.com/CesarAndresGonzalezDavid>, cuya intervención inició a partir de las 8:44, en día y hora hábil, manifestó lo siguiente:

"Bien, primero comenzaría apuntando que la lectura de la oposición o las fantasmas de la oposición pues son son gratas escucharlas, nos da alegría saber que estaban equivocados y que siguen equivocados y qué bueno que sigan pensando de esa manera, bien, comienzo con esto, apuntaban en que la candidata de la gobernadora Layda Sansores era Liz, que le puede pesar en este momento a al compañero Pablo, justamente desde este momento en adelante, pues lo que sabemos que puede pasar, tanto le puede sumar como le puede restar, ¿verdad?, y también que solamente lo conocen en el distrito federal número 2 es decir Champolón, Carmen, Palizada Calakmul, perdón, Escárcega, Candelaria, los municipios del distrito federal número 2, qué puedo decir de esto, sí, que en morena teníamos justamente 2 candidatos visibles, la compañera Elisa Hernández y el compañero Pablo Gutiérrez Lazarus, uno mucho más alto que el otro, sin embargo nosotros estamos al interior de nuestro movimiento también compitiendo con 16 estados de la república, en términos de género, sí, en términos de género y competitividad, esto al interior de nuestro movimiento, en el interior de nuestro partido, sin embargo derivado de esto para nosotros era importante tener una figura, también, por supuesto que pueda encarar en caso de que el género nos toque a nosotros mujer, eso no fue así, lo que ha pasado últimamente en este sentido es que los niveles de competitividad del compañero Pablo Gutiérrez Lazarus son muy altos, tanto con la marca morena como él como persona y en ese sentido, hay otros 10 estados de la república que quienes apuntan justamente en en sus definiciones, son mujeres, lo que nos daba o nos permitía a nosotros como estado Campeche poder justamente cerrar filas en ese sentido ... déjenme concluir porque vamos justamente tocando todos los puntos, al interior de morena, al interior de morena lo que generó de nuestro movimiento, es unidad, nunca vamos a tener un candidato, ni siquiera lo tenían en sus

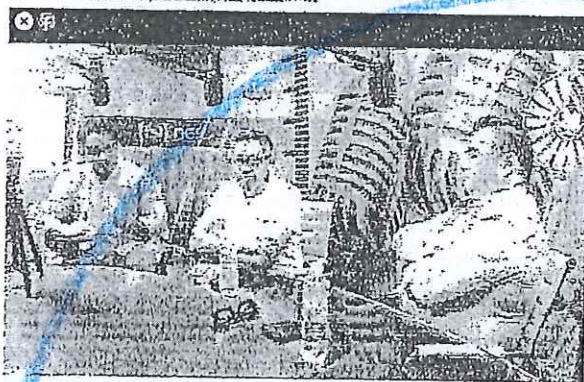


mejores momentos el pri, solamente que eran disciplinados, eh, a un candidato que hablo que agrupa agrupara justamente a todos, es correcto nosotros no tenemos, pero si tenemos a la gran mayoría, la militancia de morena, la gran militancia de morena, que en Campeche es basta, si, estaba esperando justamente certidumbre estaba esperando certeza, porque si, entre Liz entre Pablo entre Pablo entre Liz, pues habían justamente quienes por cualquiera que sea la razón decían, no pues pues vamos a apoyar de momento a esta, vamos a apoyar de momento a este, si y lo que hacemos justamente al interior de nuestro movimiento, de nuestro partido fue cerrar filas y tener justamente una sola directriz, una sola brújula, el proceso interno del cual hablaban aquí que se ha violado que no hemos respetado en una serie de cosas, quiero ser muy puntual las inscripciones, no las definiciones como apuntaba Beto, las inscripciones para todas y todos aquellos que querían justamente ser encuestados o aspirar a ser coordinadores estatales, la figura previa a la candidatura de nuestro movimiento, era el día 22 de junio, perdón, será el día 22 de junio, no es el día que se definen, es el día que se apuntan a la lista, la presidenta Claudia Sheinbaum hace algunas mañaneras dijo, todas y todos aquellos que deseen aspirar hacer coordinadores estatales, deberían renunciar desde ahora, eso es justamente lo que apuntó, por qué, porque el día 21 todavía puede ser justamente servidor público, pero bueno, ya entra un tema de moralidad, en ese sentido el 22 de junio es el día que se apertura, órale para que cada estado meta sus corcholatas, si en ese sentido justamente pues el primer estado en definir a su coordinador es Campeche, no va a haber justamente otros u otras que se inscriban, cuando ya tenemos en unidad, justamente, a quien puede ser nuestro coordinador, en ese sentido es que fijamos la postura, y digo fijamos porque también me encontraba ahí y soy parte de la militancia y soy parte del movimiento de regeneración nacional, no se han violado nuestros procesos internos en ningún momento, en ningún momento, lo que hicimos es cerrar filas, los otros estados de la república no tienen las condiciones para hacer lo que nosotros hicimos, no lo tienen, si, vemos un estado como Chihuahua sigue en donde Andrea Chávez y el presidente municipal de Ciudad Juárez los 2 traen muy buenos números, hay muy buen posicionamiento de ambos candidatos y así te puedo decir otros, si, San Luis Potosí donde tenemos un tema evidentemente grande, complejo, con el partido verde, también lo tenemos en la Ciudad de México, es decir, no todos los estados de la república tienen las condiciones políticas para cerrar filas en torno a una persona, Campeche si lo tuvo y asumiendo ese tema, es que justamente dimos este paso, abajo, lo que ustedes no saben, porque justamente no forman parte de la militancia, es que la hacen los compañeros, si, justamente hoy con mucha mayor seguridad, entonces si podemos justamente ir en unidad, ir en unidad con el partido, ir en unidad justamente con la gobernadora Layda Sansores, ir en unidad también con Pablo Gutiérrez Lazarus, ir en unidad en torno a los tiempos oficiales, ... de ninguna manera, porque el presidente Pablo sigue siendo presidente municipal esto es un acuerdo al interior de nuestra militancia, de nuestro organismo, si justamente el trabajo de de Pablo Gutiérrez en Carmen habla por si solo, si, más de 400 calles nuevas hechas, no bachea, él hace calles, si más de 100 domos construidos en escuelas y en espacios públicos, una muy buena atracción turística lo vimos con la fiesta del mar que se tradujo en derrama económica para todo el municipio de Carmen, la atención de los servicios de los servicios públicos, las canchas rehabilitadas y los parques nuevos hechos, dígame un parque que hayan hecho aquí en la capital del estado, dígame justamente cuántas calles, cuántos metros lineales ha pavimentado, Biby Karen Rabelo de la Torre, dígame justamente cuántas calles, cuántos metros lineales ha pavimentado, no, no vemos eso, en Carmen si vemos trabajo y eso es justamente la carta de presentación del compañero Pablo, que además está haciendo eco en todos los municipios del estado, porque si tú vas a Candelaria, vas a Hopelchen, vas a Calakmul, saben del trabajo de Pablo, entrelazarlos, gracias a lo que decía el presidente Andrés Manuel López Obrador, las benditas redes sociales, eso es innegable y, si, cuando todos visitan la capital, pues nos encontramos con los baches, nos encontramos con la basura en la calle o sea, cuando vamos con la falta de atención y por el otro lado, derivado que aquí está Antonio representante del partido del trabajo, si es importante y es interesante añadir esto, hace algunos días llegó la compañera y referente Citlali Hernández, estas 2 figuras que son poco desconocidas para algunos y para algunas compañeras y compañeros, pero Citlali es una referente de nuestro movimiento ... Hernández es la compañera, es la compañera que en el 2021, si en el 2021, hizo todas las alianzas, justamente construyó las alianzas con el partido del trabajo, con el partido verde, estado por estado, es decir, tiene la sensibilidad justamente, de poder conducir estos esfuerzos y yo estoy muy seguro de que el partido de trabajo, atendiendo justamente a aus procesos internos, por supuesto, y a los tiempos que bien comentaba Antonio, van a ser justamente aliados de la transformación en Campeche, lo van a seguir siendo ... a ver Homero, me permites nada más terminar con el tema de los de los aliados, y contesta tu pregunta, el partido de trabajo se va a sumar, estamos muy seguros, estamos muy convencidos de ello, son grandes aliados, no solamente aquí en Campeche, lo son en todo el país y estamos muy convencidos, diferente es, diferente es el partido verde, en estos momentos, coyunturalmente, el partido verde lo vemos en manos, hay que decirlo como es, de Eliseo Fernández Montúfar,



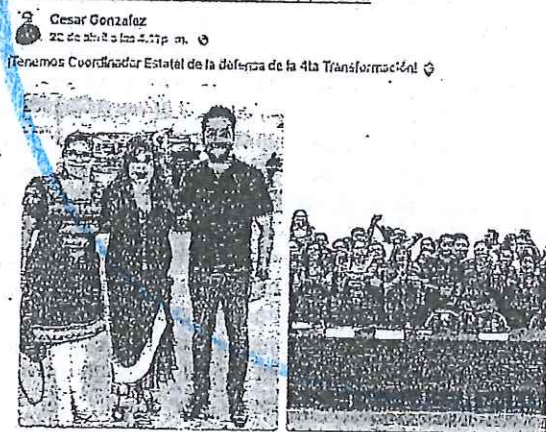
porque también lo que podemos observar es ahí, que se está cocinando una alianza verde - Movimiento ciudadano - pri, o quizá pri - movimiento ciudadano - verde, que el verde Alejandro moreno es compadre de Manuel Velasco y Manuel Velasco de de Alejandro, y Alejandro con Eliseo en diciembre bueno ... entonces si sumas  $1 + 1 = 2$  ... te dan 2, pues no es madrugar, no, porque finalmente aquí con quien construimos en el 2021 de la alianza, fue con el partido del trabajo, sí que a nivel federal hay una alianza legislativa con el partido verde ... el verde en el en lo federal pero no en lo estatal, no en lo estatal, entonces en ese sentido justamente, es que vemos con optimismo que podemos ir cerrando filas desde las diferentes trincheras que abanderan los partidos políticos, nosotros estamos convencidos de ello, ahora sobre tu pregunta, si hubiera alguna violación justamente al tema electoral, pues están los otros partidos políticos que también están representados en esta mesa, pueden justamente hacer pues lo propio, no ... adelante ... ah bueno se les invitó justamente estaban eran parte pero tenían justamente las sesiones en este momento."

Estas palabras, en las cuales reconoce que el evento fue de índole partidista y que el C. Pablo Gutiérrez Lázarus será el candidato de unidad, además de estar lleno de equivalentes funcionales, usando indebidamente su investidura como servidor público en día y horario hábil, pueden escucharse en el enlace <https://www.facebook.com/share/v/1JDwG1G4pp/>



11. El C. César Andrés González David realizó las siguientes publicaciones el 22 de abril, día del evento que se denuncia, en las cuales promovió al C. Pablo Gutiérrez Lázarus, con una conducta reiterada y sistemática para posicionarlo a él y al partido Morena, como se advierte en las siguientes ligas:

<https://www.facebook.com/CesarAndresGonzalezDavid/posts/pf-id02MZTdkZY6awuXJEAk7QaWUTclab5moHHCFLoBahe4XmXviaTrqNh5NiNsNpih69MI>



Layda Sotomayor  
22 de abril a las 2:42 p.m.  
Campeónes ejemplo nacional de unidad.



<https://www.facebook.com/share/p/18aKHRFc7B/>

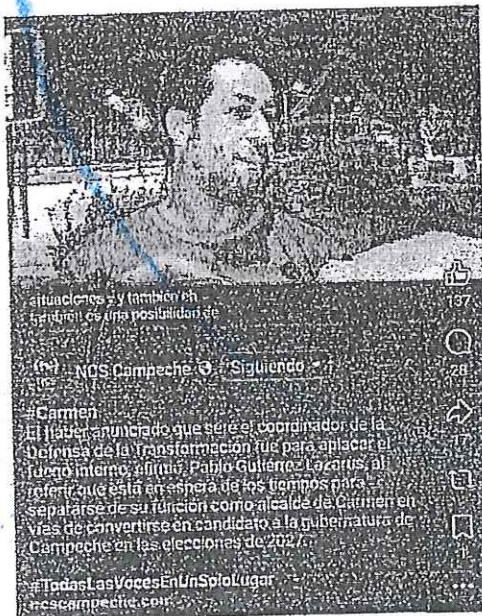
Cesar Gonzalez  
22 de abril a las 4:17 p.m. · 0

¡Junto a Pablo Gutiérrez Lázarus se reafirma la unidad de nuestro movimiento en Campeche y nos organizamos para continuar con el segundo piso de la 4ta transformación en nuestro Estado.



12. El C. Pablo Gutiérrez Lázarus, mediante entrevista realizada el día 8 de mayo de 2026 por el medio NCS CAMPECHE, reconoce que el nombramiento que le fuera otorgado por la gobernadora del estado LAYDA ELENA SANORES SAN ROMAN en el evento del día 22 de abril de 2026, como **"COORDINADOR ESTATAL POR LA DEFENSA DE LA TRANSFORMACIÓN"**, fue con la finalidad de aplacar el fuego interno en su partido MORENA y que solo está en espera de los tiempos para separarse de su función como alcalde de Carmen para convertirse en candidato a la gubernatura de campeche en las elecciones 2027, discurso que deja en claro el posicionamiento de una campaña anticipada con uso de recursos públicos y de la investidura de la gobernadora del estado LAYDA ELENA SANORES SAN ROMAN a su favor para su posicionamiento como candidato a la gubernatura del estado por el partido MORENA.

Entrevista que puede escucharse en la siguiente liga <https://www.facebook.com/share/v/1ArgOLYdf/>





El evento llevado a cabo por la Gobernadora Layda Elena Sansores San Román, las publicaciones y los dichos de quienes aquí se denuncian: la gobernadora, el C. Pablo Gutiérrez Lázarus y el C. César Andrés González David, causan agravio al partido que represento, porque generan inequidad y desventaja en la contienda, por ser actos anticipados de precampaña y campaña, así como el uso indebido de su investidura y de recursos públicos, rompiendo el principio de neutralidad, actos todos que fueron sistemáticos y coordinados para influir en el electorado en favor de MORENA.

De las publicaciones de la presente denuncia y del evento en sí mismo, se advierte que fue un acto premeditado, planeado y ejercido como parte de una estrategia de posicionamiento anticipado, cuya conducta sistemática que implica la concurrencia de diversos factores y circunstancias con el propósito común de promover de forma injustificada al C. Pablo Gutiérrez Lázarus, quien hasta el momento es servidor público.

Las conductas aquí referidas se tratan de actos sistemáticos y planificados, porque si bien son diferentes sujetos que aparentemente participan en diferentes grados y ámbitos, benefician a una misma, a veces distinta de ellos mismos, pero entre los cuales existe un vínculo o afinidad política, tal como se advierte de los hechos, publicaciones e imágenes que se denuncian y que se adjuntan como prueba en la presente queja.

El artículo 3, párrafo 1, inciso a, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala que son actos anticipados de campaña, aquellos actos de expresión que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento, fuera de la etapa legal de campañas, que contengan llamados al voto, expresamente o a través de equivalentes funcionales, en contra o a favor de una candidatura o un partido, o bien, expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral, para alguna candidatura o partido político. Así que al contender para ostentar la candidatura a algún cargo político, encuadra en esta figura.

La expresión "cualquier modalidad" debe entenderse como el medio de comunicación mediante el cual se pueda llevar a cabo la difusión de expresiones que contengan llamados al voto, incluyendo, entre otros, lonas, bardas, espectaculares, radio, televisión, internet, medios impresos, redes sociales y otros, que pueden o no tener trascendencia a la ciudadanía, dependiendo la calidad del emisor, que en este caso, son actos realizados por servidores públicos.

La ley de Instituciones también señala que son actos anticipados de precampaña, las expresiones que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento durante el lapso que va desde el inicio del proceso electoral hasta antes del plazo legal para el inicio de las precampañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una precandidatura.

De igual forma, establece que la campaña electoral es el conjunto de actividades que llevan a cabo los partidos políticos, coaliciones, candidatas y candidatos registrados para la obtención del voto, con el fin de acceder a un cargo de elección popular. Asimismo precisa que por actos de campaña se entienden las reuniones públicas, asambleas, marchas y, en general, aquellos actos en que las candidaturas o vocerías de los partidos políticos o coaliciones se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.

En ese sentido, debe señalarse que la Sala Superior del TEPJF ha sostenido que la prohibición de realizar actos anticipados de campaña busca proteger el principio de equidad en la contienda, para evitar que una opción política obtenga ventaja en relación con otra, por lo que esos actos que constituyen infracciones pueden realizarse antes de tales etapas, incluso antes del inicio del proceso electoral.

Asimismo, en concordancia con la Sala Superior, el Tribunal Electoral del Estado de Puebla, en la sentencia TEEP-AE-027/2021 y acumulado<sup>1</sup> ha establecido que la prohibición de realizar actos anticipados de campaña protege el derecho de los contendientes a participar en un proceso electoral en condiciones de equidad, por lo que constituye un límite a la libertad de expresión e información en la medida en que tutelan el derecho constitucional a ser votado en condiciones de igualdad.

<sup>1</sup> [https://teep.org.mx/images/stories/inf\\_transp/resoluciones/2021/asuntos-e/RESOLUCION-AE-027-2021-AC.pdf](https://teep.org.mx/images/stories/inf_transp/resoluciones/2021/asuntos-e/RESOLUCION-AE-027-2021-AC.pdf)



Ahora bien, la sala Superior, ha determinado a través de la jurisprudencia, que para la actualización de los actos anticipados de precampaña y campaña se requiere la coexistencia de tres elementos<sup>2</sup>, pues su concurrencia resulta indispensable:

Elementos	Concurrencia
<b>Personal.</b> Que los realicen los partidos políticos, su militancia, personas aspirantes a un cargo electivo o precandidaturas y candidaturas, en el contexto del mensaje se adviertan voces, imágenes o símbolos que <b>hagan plenamente identificable a la persona o partido político</b> de que se trate.	Se acredita porque el evento fue realizado por la gobernadora Layda Elena Sansores San Román a la que acudieron servidores públicos y militancia del partido MORENA, incluyendo al C. Pablo Gutiérrez Lázarus, beneficiado del evento y las publicaciones, así como él mismo participó en la infracción al promoverse a sí mismo; por lo que tanto la persona (Pablo Gutiérrez Lázarus) como el partido (MORENA) son <b>plenamente identificables</b> .
<b>Temporal.</b> Que dichos actos o frases <b>se realicen antes de la etapa procesal de precampaña o campaña electoral</b> . El artículo 41 base IV de la Constitución Federal dispone que la ley establecerá los plazos para la realización de los procesos partidistas de selección y postulación de candidaturas a cargos de elección popular, así como las reglas para las precampañas y campañas electorales.	Se acredita porque la Sala Superior y la Sala Xalapa del TEPJF han señalado que es un fraude a la ley el desarrollo de estrategias de promoción o propaganda que implican el posicionamiento anticipado y sistemático de una o varias personas, alrededor de un partido político <sup>3</sup> , meses o incluso años antes del inicio de los procesos electorales; para la satisfacción de este elemento no se requiere una temporalidad específica ya que es suficiente con que ocurra fuera de los plazos y tiempos previstos por ley; por lo tanto, al estar fuera de plazos legales para actos de precampaña o campaña, este elemento se <b>colma</b> .
<b>Subjetivo.</b> Que una persona realice actos o cualquier tipo de expresión que revele la intención de llamar a votar o pedir apoyo a favor o en contra de cualquier persona o partido, para contender en un procedimiento interno, o en un proceso electoral; o bien, que de dichas expresiones se advierta la finalidad de promover u obtener la postulación a una precandidatura, candidatura o cargo de elección popular.	Se acredita porque todas las personas denunciadas promueven al C. Pablo Gutiérrez Lázarus como el candidato del Partido MORENA para contender a la gubernatura en el proceso electoral 2027, por lo tanto, estamos ante una estrategia de posicionamiento con la finalidad de promover su postulación para la precandidatura, candidatura y cargo de elección popular como gobernador del estado.

Resumiendo lo anterior, se acredita que las manifestaciones o expresiones son explícitas e inequívocas y tienen trascendencia a la ciudadanía y, con ello, se puede advertir que los hechos y conductas denunciadas son, en realidad, parte de una campaña proselitista que ha sido planeado con antelación, por lo que constituye un acto de propaganda sistemática y planificada encaminada a incidir en las preferencias electorales a favor del partido MORENA y a su futuro candidato a la gubernatura estatal como lo promueven las personas denunciadas.

Toda vez que el evento, las publicaciones y las manifestaciones a través de entrevistas, refieren al próximo proceso electoral 2027, así como a los resultados que pretender al actuar "en unidad".

La Sala Superior ha establecido que para acreditar una infracción en redes sociales, es necesario analizar la calidad de la persona emisora y el contexto en que se emite el mensaje<sup>4</sup>, dado que los mensajes y publicaciones que se denuncian son emitidos por actores políticos que ostentan un cargo como personas servidoras públicas, en sus páginas de Facebook®, mismas que se incluyen en esta queja, son utilizadas de forma institucional para informar sus actividades públicas a la ciudadanía campechana, por ello el que realicen tales pronunciamientos a favor de la figura del C. Pablo Gutiérrez Lázarus

<sup>2</sup> Elementos establecidos por la Sala Superior, en las sentencias recaídas a los recursos de apelación SUP-RAP-15/2009 y acumulado, SUP-RAP-191/2010, SUP-RAP-204/2012, SUP-RAP-15-2012 y al juicio de revisión constitucional electoral SUP-JRC-274/2010.

<sup>3</sup> Véase SUP-REP-822/2022, SX-JG-76/2025 y SX-JG-72/2025 y Acumulados

<sup>4</sup> Jurisprudencia 13/2024 REDES SOCIALES. PARA ACREDITAR LA INFRACCIÓN DE UNA CONDUCTA SE DEBE TOMAR EN CUENTA LA CALIDAD DE LA PERSONA EMISORA Y EL CONTEXTO EN EL QUE SE EMITE UN MENSAJE.



y que manifiesten que con el Partido MORENA ganarán la elección a la gubernatura por sus acciones y liderazgos, para construir el llamado "segundo piso de la transformación", implica un daño a la elección y una coacción a los votantes.

Al realizar el evento para nombrar al C. Pablo Gutiérrez Lázarus como coordinador estatal, un mes después de haber sido nombrado coordinador de alcaldes, y un año antes de las elecciones, es una estrategia sistemática de los denunciados y otros actores políticos, para influir en la percepción de la ciudadanía de que MORENA ganará las elecciones del próximo año, como manifiestan todos los denunciados a través de sus mensajes en redes sociales y a través de entrevistas.

Por lo anterior, no se puede pasar por desapercibido que los mensajes de las personas denunciadas están dirigidos a influir en las preferencias del electorado y con ello, vulnerar el marco electoral. Es así que es importante enfatizar que los mensajes y/o actos, que incluyan palabras o expresión que, de forma objetiva, manifiesta, abierta y sin ambigüedad, denote alguno de esos propósitos, o que posea un significado equivalente de apoyo o rechazo hacia una opción electoral de una forma inequívoca, son considerados actos anticipados de campaña; y que esas manifestaciones trasciendan al conocimiento de la ciudadanía y que, valoradas en su contexto, puedan afectar la equidad en la contienda, se sancione e inhiba esas conductas por parte de las autoridades electorales.

Por ello, se solicita a la autoridad, de conformidad con los precedentes dictados en los expedientes SUP-RAP-44/2018, SUP-RAP-29/2023, , SX-JG-72/2025, SX-JG-76/2025, TEEP-AE-027/2021 y acumulado y TEEC/JE7/2025, estudiar la integralidad de la propaganda denunciada y no solamente sus frases aisladas, es decir, analizar los elementos visuales, como el color guinda empleado, las imágenes de fondo, las expresiones de las personas denunciadas, sus tiempos en pantalla, así como los elementos auditivos como la tonalidad, la música de fondo, las voces utilizadas, el volumen; interpretando la relación y la coherencia con el contexto externo en que se emite, analizando la temporalidad, el horario en que se realizó el evento y el horario de transmisión, la difusión continua y constante por ser redes sociales al alcance de la ciudadanía sin restricción, los medios utilizados y el período de divulgación, entre todas las circunstancias.

Esto, toda vez que si se emplea únicamente el criterio de los "llamados expresos", limitaría la actividad de la autoridad electoral, quien tendría que centrar su actividad en verificar si la infracción se acredita al emplear determinados formulismos o palabras tabúes, debiendo utilizar más bien, un criterio interpretativo para analizar los mensajes que emiten las y los actores políticos, a partir del empleo de "equivalentes funcionales", método que está inspirado en la doctrina norteamericana conocida como "functional equivalent of express advocacy". Por ello, el análisis de estos elementos debe estar inmerso en un análisis contextual, para identificar en las expresiones estos equivalentes funcionales, para significar o denotar algún propósito a favor o en contra de una candidatura o partido político, difundir una plataforma electoral o posicionar a alguien con el fin de obtener una candidatura.

Es por ello que esta denuncia, debe estudiarse al amparo de la Jurisprudencia 37/2024. ACTOS ANTICIPADOS DE CAMPAÑA. LAS PERSONAS SERVIDORAS PÚBLICAS PUEDEN SER CONSIDERADAS SUJETOS ACTIVOS CUANDO PROMOCIONEN SU CANDIDATURA., y la Jurisprudencia 9/2025. PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR. ALCANCE DE LAS RESOLUCIONES JURISDICCIONALES RESPECTO DE LA INFRACCIÓN Y RESPONSABILIDAD DE UNA PERSONA SERVIDORA PÚBLICA; así como lo establecido en la Jurisprudencia 12/2024 que establece que en "el derecho a la libertad de expresión de una persona servidora pública, ésta última permanece vinculada a cumplir con los principios de neutralidad e imparcialidad. Estos principios derivan en el deber reforzado de cuidado que tiene toda persona servidora pública de evitar que su actuar público pueda influir en los comicios; así, estos principios se trastocan si los recursos públicos o la presencia, imagen o posición en la estructura de la administración se utilizan para desequilibrar la igualdad de condiciones en los comicios."

Asimismo, es menester considerar que las personas denunciadas son personas servidoras públicas en funciones y que ello implica considerar que su actuación, como parte de los poderes públicos del estado, se encuentra establecida en forma amplia en el artículo 134 párrafo octavo (antes párrafo séptimo) de la Constitución Federal. Es así que se dispone que las personas servidoras públicas tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos. Esta disposición constitucional impone deberes específicos a las personas servidoras públicas de los tres niveles de gobierno, relativos a abstenerse de utilizar recursos públicos, tanto humanos, materiales y económicos, para favorecer a un partido político.

De la definición anterior, se desprende que los recursos son aquellos tanto materiales como inmateriales. La definición pretende ser suficientemente amplia para incluir distintas realidades legales y políticas, y por eso varía desde recursos muy concretos como dinero o recursos inmateriales hasta recursos menos intangibles, como instalaciones, reputación y



contextos. De esta definición se desprende que el desempeño de los servidores públicos se encuentra sujeto a las restricciones contenidas en el multicitado artículo 134, párrafos séptimo y octavo de la Constitución general, con el propósito de que actúen con cuidado y responsabilidad en el uso de recursos públicos, que pueden ser económicos, materiales y humanos, que disponen para el ejercicio de su encargo. Es decir, la finalidad normativa es que se destinen los recursos para el fin propio del servicio público correspondiente.

Es claro, el deber de las personas que integran el servicio público de actuar con imparcialidad y neutralidad en el uso de los recursos públicos; y esa obligación es en todo tiempo, y en cualquier forma, manteniéndose siempre al margen de la competencia entre las fuerzas políticas, para garantizar que todos los recursos públicos y oficiales bajo su responsabilidad se utilicen de manera estricta y adecuada a los fines que tengan y evitar influir en la voluntad ciudadana con fines electorales, pues su labor es servirles.

Del párrafo anterior, se desprende la exigencia de que se dé una actuación imparcial de las personas servidoras públicas, con el objeto de que ningún partido, candidatura o coalición obtenga algún beneficio que pueda afectar el equilibrio que debe imperar en una contienda electoral. Por tal razón, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales en el artículo 449, así como la propia del estado en el artículo 582, establecen como conducta sancionable a las personas en el servicio público, el incumplimiento al principio constitucional de imparcialidad antes señalado, cuando tal conducta afecte la equidad en la competencia electoral.

Exigirles imparcialidad y neutralidad a las personas del servicio público marca la ruta para conformar un sistema donde la igualdad de condiciones para las y los competidores sea una regla y no la excepción.

La Sala Superior, en los expedientes SUP-REP-163/2018 y SUP-REP-88/2019, expresamente señala que lo que se busca prevenir y sancionar son los actos que puedan tener un impacto real o poner en riesgo los principios de equidad en la competencia y legalidad, lo que significa que la vulneración a la imparcialidad en una contienda electoral está sujeta a la actualización de un supuesto objetivo necesario, consistente en que el proceder de las personas servidoras públicas influya o busque influir en la voluntad de la ciudadanía, de tal forma que no solo se busca sancionar conductas que por su resultado generen un menoscabo a los referidos principios, sino el que los mismos se puedan poner en riesgo con un actuar indebido.

Es así que los servidores públicos, ven limitada su libertad de reunión y asociación en aras del derecho de la ciudadanía a la neutralidad y equidad en la contienda, y solamente pueden participar en actos y eventos partidistas en días inhábiles y fuera del horario de servicio, ya que su asistencia a estos eventos en días y horarios hábiles les distrae de las funciones que deben cumplir como servidores públicos. En este sentido, la Sala Regional Xalapa, en el expediente SX-JG-27/2026, razonó que el artículo 134 constitucional impone a las personas servidoras públicas un deber permanente de neutralidad en el ejercicio de sus funciones, el cual no se limita a procesos electorales constitucionales. En ese sentido, la asistencia a eventos partidistas en días y horas hábiles implica, por sí misma, un uso indebido de la investidura y del tiempo destinado al servicio público, lo que se traduce en la utilización de recursos públicos en su dimensión funcional, es decir con fines ajenos al servicio público, con independencia de la naturaleza del evento.

Además, señala, realizar esa conducta en días y horas hábiles, proyecta frente a la ciudadanía un respaldo institucional hacia determinada opción política, lo que puede incidir en la percepción pública, sin que resulte necesario acreditar un impacto concreto en una contienda electoral. De ahí que la sola inobservancia del deber de neutralidad sea suficiente para actualizar la vulneración al artículo 134 constitucional.

Por lo tanto, los principios que guían el servicio público (legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad, neutralidad y eficiencia), se deben observar en todo momento, en cualquier escenario o circunstancia; es decir, en periodos electorales y no electorales. Máxime si se está fuera del tiempo de elección de precandidaturas o candidaturas y el partido Morena, no solamente realizó su evento en día y hora hábiles, sino fuera del periodo electoral, el cual iniciará en diciembre de este año.

En el expediente SUP-RAP-248/2008, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación expresó lo siguiente:

*"Una violación directa a las leyes se identifica como la adecuación exacta de los hechos a los supuestos normativos que regulan una situación jurídica determinada, mientras que las violaciones por medios o mecanismos distintos pueden actualizarse cuando existan conductas que, si bien, parecieran no encuadrar*



*directamente en el supuesto establecido en la norma, su ejecución genera la afectación al bien jurídico en ella tutelado, esto es, que el resultado obtenido con dichas conductas genere el mismo resultado que se pretendió inhibir con el establecimiento de la norma.*

*Conforme con lo anterior, dicho tipo de conductas transgresoras del orden jurídico pueden identificarse con la figura que se ha identificado en la doctrina como fraude a la ley, la que sustancialmente puede describirse como aquella conducta que aparentemente se encuentra permitida en el orden jurídico, pero su comisión activa o pasiva por el agente o agentes, se encuentra dirigida a transgredir el orden jurídico, configurando con ello una infracción articulada con conductas aparentemente lícitas pero cuyo resultado genera consecuencias conculcatorias de la norma'.*

Respecto al uso de las redes sociales, la Sala Superior ha razonado, en los expedientes SUP-REP-455/2022 y acumulados, SRE-PSC-97/2022, SRE-PSC-131/2023 y SREPSC-141/2023, que el deber de aplicar los recursos públicos con imparcialidad igualmente aplica para el uso de las redes sociales, puesto que dichos mecanismos también constituyen medios comisivos de infracciones electorales y su uso por parte de las personas servidoras públicas debe regirse por el referido principio constitucional. Asimismo, conforme a la sentencia dictada en el expediente SUP-REP-1163/2024, el uso de redes sociales constituye un posible uso indebido de recursos, pues como en ese caso razonó que los servidores públicos utilizan ese medio de comunicación para dar a conocer sus actividades personales y también de su función pública, razón por la cual están obligados a tener prudencia en la forma en que utiliza dichas herramientas de Información. La Sala Xalapa, en concordancia con el expediente SRE-PSC-33/2022 de la Sala Especializada, ha sostenido el criterio de que las cuentas de redes sociales que tienen relevancia pública o que corresponden a personas servidoras públicas como recursos materiales.

Es así que, las personas denunciadas, transgredieron el principio de imparcialidad, neutralidad y equidad, toda vez que haciendo uso de los recursos públicos, se realizó un evento partidista al que se convocó a todo el gabinete estatal, mediante el cual se realizaron la difusión de mensajes en forma de equivalentes funcionales para promover indebidamente al C. Pablo Gutiérrez Lázarus como futuro candidato a la gubernatura por el partido MORENA, a través del nombramiento como coordinador de la cuarta transformación, admitiendo que en Campeche ya se realizó la definición a pesar de que el partido MORENA aun no emite la convocatoria para el registro de los aspirantes a candidaturas.

Dado que las personas denunciadas utilizan sus páginas de redes sociales para difundir sus actividades inherentes a su función pública, éstas tienen una dimensión institucional, por lo tanto su uso para promover al partido MORENA y al C. Pablo Gutiérrez Lázarus, encuadra en el uso indebido de recursos públicos de carácter material. Al aprovechar su investidura y los canales de comunicación vinculados a su función pública para expresar apoyo político, se incide en la percepción de la ciudadanía y por lo tanto su conducta encuadra en una falta a la neutralidad y equidad en la contienda electoral.

Es indudable que la mención de la "cuarta transformación" como slogan electoral, constituye un equivalente funcional que transgrede las normas de la propaganda gubernamental establecida en los artículos 41, Base III, Apartado C, segundo párrafo, y 134, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que atendiendo a los principios de imparcialidad, equidad y neutralidad que deben observarse en los procesos electorales, los servidores públicos no pueden realizar promoción de sí mismos, de otras personas servidoras públicas ni de partido político alguno. Se reitera que el artículo 134 constitucional, engloba principios y valores que tienen como hilo conductor el buen uso de los recursos públicos del Estado.

Resulta pues, en este orden de ideas, de alta relevancia evitar que, quienes aspiran a ocupar cargos públicos en el futuro, realicen actos de promoción personalizada, en virtud de que ello implica una ventaja indebida en detrimento de otras personas aspirantes o contendientes que se encuentran cumpliendo el marco legal y esperando los tiempos legales para realizar actos o enviar mensajes que los coloquen en la preferencia de la ciudadanía; en lugar de hacerlo a través de una ilícita promoción personalizada como es el caso de la persona denunciada, quien, con su conducta, se encuentra afectando la equidad de la contienda y con ello, se encuentra en flagrante violación al marco constitucional y legal en materia de uso indebido de recursos públicos.

Siendo que el uso indebido de recursos públicos se encuentra ligado a la promoción personalizada, es menester que se sancione de forma inequívoca tal ilícito.



Lo anterior porque la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche, establece en el artículo 362, que los procesos internos se realizarán dentro de los sesenta días anteriores a la fecha en que inicie el plazo de registro de candidaturas, por lo que el evento llevado a cabo para posicionar al C. Pablo Gutiérrez Lázarus se encuentran incumpliendo el marco normativo.

Finalmente, no se pasa por alto que la falta de deber de cuidado del partido Morena por las conductas y hechos aquí denunciados también obtiene un grado de beneficio en el marco de la elección venidera, de tal forma que debe ser sancionado por CULPA IN VIGILANDO.

Bajo lo anteriormente expuesto, es claro que estos actos y mensajes no cuentan con asidero jurídico, debido a que son una estrategia coordinada con el propósito de anticiparse a los periodos oficiales de precampaña y campaña, buscando con ello, posicionarse anticipadamente ante la ciudadanía, propiciando la inequidad y la violación a la neutralidad de las elecciones, en flagrante violación a la base IV del artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al párrafo 1 inciso a) del artículo 3, así como a los artículos 242 y 445 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como los artículos 585 fracciones I y II, 586 Fracciones I, III y V, 587 Fracción III y 589 fracciones II, III, IV, V y VII de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche; violentando con ello el marco normativo electoral.

Es necesario en consecuencia la que esta autoridad administrativa electoral lleve a cabo las medidas que resulten necesarias, entre ellas la certificación de las publicaciones señaladas en el presente escrito, publicadas en las redes sociales de Facebook, en imagen, voz y audio.

#### SOLICITUD DE ADOPCIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES

En términos del artículo 614 párrafo primero de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche en relación con la tesis LX/2015 y la Jurisprudencia 14/2015 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, concatenados con los elementos de prueba que acompañan el presente escrito de queja, se solicita la emisión de las medidas cautelares pertinentes de manera urgente y sin dilación, para que esta autoridad ordene de manera inmediata a las personas denunciadas retirar las publicaciones de la red social Facebook, así como abstenerse de realizar actos que busquen posicionarlas como personas candidatas del partido MORENA, así como que se abstengan de continuar ejerciendo recursos públicos para posicionarse a sí mismos, a otros militantes y/o servidores públicos, así como al partido MORENA.

Lo anterior como lo establece la Tesis XXXVIII/2015 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación **MEDIDAS CAUTELARES. LA PROBABLE PROMOCIÓN PERSONALIZADA DE UN SERVIDOR PÚBLICO EN LA PROPAGANDA DE PARTIDOS POLÍTICOS ES SUFICIENTE PARA SU ADOPCIÓN.** La Sala Superior se ha pronunciado al respecto en el expediente SUP-REP-538/2022, mediante el cual ratificó el acuerdo ACQYD-INE-144/2022 emitido por la Comisión de Quejas del INE, que declaró la procedencia de la tutela preventiva y medidas cautelares respecto del partido Morena, por la organización de un evento aparentemente proselitista el 26 de junio de 2022 en el estado de Coahuila, así como de 30 personas servidoras públicas y el Dirigente Nacional de Morena, al considerar que participaron en forma activa y preponderante en dicho evento, mismo que se consideró parte de una estrategia de posicionamiento electoral, con miras al proceso electoral 2023-2024. Dentro de las personas a las que se les dictó medidas de tutela preventiva, se encontraban tres personas diputadas federales, entre ellos el Presidente de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión.<sup>5</sup>

En este sentido, como lo refiere la Jurisprudencia, las medidas cautelares en materia electoral constituyen un mecanismo de tutela preventiva o instrumento jurídico para prevenir la posible afectación a un derecho, a los principios rectores en la materia o para garantizar el cumplimiento de alguna obligación jurídica, en forma inmediata y eficaz y previamente a cualquier resolución de fondo y definitiva en la materia.

<sup>5</sup> <https://centralectoral.ine.mx/2022/07/20/ine-ordena-a-personas-servidoras-publicas-que-se-abstengan-de-asistir-participar-organizar-convocar-y-realizar-actos-de-proselitismo-politico/>



En otras palabras, las medidas cautelares buscan suspender de forma inmediata y urgente aquellos hechos o conductas que puedan afectar -de manera inminente- al proceso electoral o a algún derecho político-electoral, en lo que se emite la resolución de fondo que determina su licitud o ilicitud.

Por lo anterior, es procedente el dictado de las medidas cautelares solicitadas y la autoridad electoral sustanciadora está obligada a atender de manera urgente la adopción de las medidas cautelares, en tanto se emite la resolución de fondo conforme con los estándares internacionales en materia de derechos humanos.

#### **PETICIÓN DE INVESTIGACIÓN DILIGENTE, PRONTA Y EXPEDITA**

Con fundamento en el artículo 283 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche, se solicita que la Secretaría Ejecutiva, a través de la Oficialía Electoral o de la Unidad Administrativa que considere pertinente este Organismo Público Local Electoral, dé fe y levante acta circunstanciada de las publicaciones denunciadas y cuyas ligas electrónicas obran en el Apartado de Hechos, así como del tríptico denunciado.

Lo anterior con relación a las Jurisprudencias 28/2010 y 22/2013, emitidas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, DILIGENCIAS DE INSPECCIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. REQUISITOS PARA SU EFICACIA PROBATORIA, y PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR. LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA ELECTORAL DEBE RECABAR LAS PRUEBAS LEGALMENTE PREVISTAS PARA SU RESOLUCIÓN.  
**PRUEBAS**

Se ofrecen para demostrar la veracidad de los hechos denunciados las siguientes probanzas:

**1.- DOCUMENTAL TÉCNICA.** Consistente en todas y cada una de las ligas electrónicas vertidas en el escrito de queja, las cuales se solicita que sean verificadas por la autoridad electoral.

**2.- DOCUMENTAL PÚBLICA.** Consistente en el Acta Circunstanciada de Inspección Ocular que se elabore, con motivo de la diligencia solicitada en sitio para perfeccionamiento de las técnicas antes ofrecidas y se corrobore en los sitios de internet, la existencia de las publicaciones en las que se constata el evento y actos denunciados.

**3.- PRESUNCIONES LEGALES Y HUMANAS.** En su doble aspecto en todo y cuanto beneficie a la parte que represento, dicha prueba se relaciona con todo y cada uno de los hechos de la presente.

**4.- INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.** En todo y cuanto beneficie a la parte que represento, dicha prueba se relaciona con todo y cada uno de los hechos de la presente.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, a este Instituto Electoral del Estado de Campeche, atentamente solicito:

**PRIMERO.** Tenerme por presentado, en tiempo y forma, reconociéndome la personalidad con la que comparezco, con el presente escrito de Queja en contra de las personas servidoras públicas, por actos y hechos señalados y al Partido MORENA por Culpa In Vigilando; así como por las demás faltas e infracciones electorales que resulten, establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Campeche, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche, la Ley General de Responsabilidades Administrativas, y todas las que resulten aplicables de la investigación de los hechos.

**SEGUNDO.** Se me notifique el número de expediente asignado.

**TERCERO.** Se lleven a cabo las diligencias necesarias para confirmar la veracidad del contenido de las publicaciones insertas en el presente que se relaciona a los hechos denunciados.

**CUARTO.** Se otorguen las medidas cautelares solicitadas en el capítulo correspondiente del presente ocurso.

**QUINTO.** Se realicen todas y cada una de las diligencias de investigación necesarias, por parte de la autoridad administrativa electoral para que se radique y admita la presente Queja, así como emplazar a las personas denunciadas.



SEXTO. Se fije fecha y hora para audiencia de pruebas y alegatos.

SÉPTIMO. En términos de la legislación y reglamentación vigente, una vez agotada la sustanciación del Procedimiento Sancionador que se conforme con motivo de la presente Queja, se emita la resolución correspondiente declarando la existencia de violación a la normativa electoral, se fije la responsabilidad de las partes denunciadas y se impongan las sanciones que correspondan conforme a la ley.

OCTAVO. Se me notifique la resolución correspondiente.

PROTESTO LO NECESARIO EN DERECHO



LIC. GILBERT ALEXANDER GAMBOA BALAM  
REPRESENTANTE PROPIETARIO DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO













La que suscribe, Dra. Madén Nefertiti Pérez Juárez, Secretaria Ejecutiva del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Campeche, con fundamento en las fracciones XII, XIII y XXX, del artículo 282 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Campeche, y 29 fracciones VII y IX del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Campeche, certifica que el presente documento que consta de diez (10) fojas útiles, es copia fiel y exacta de la copia certificada del documento que obra en la Asesoría Jurídica del Consejo General de Instituto Electoral del Estado de Campeche. ----- Para todos los efectos legales que procedan se expide la presente certificación en la Ciudad de San Francisco de Campeche, Campeche, a los 27 días de mayo de 2026.

Atentamente

**Dra. Madén Nefertiti Pérez Juárez,  
Secretaría Ejecutiva del Consejo General  
del Instituto Electoral del Estado de Campeche.**



**INSTITUTO ELECTORAL  
DEL ESTADO DE CAMPECHE  
SECRETARÍA EJECUTIVA**